



# 建言献策谋发展 同心协力谱新篇

——市政协四届五次会议委员大会发言摘编

## 抢抓氢能产业发展机遇，推动吕梁高质量发展



吴海明

我市具备得天独厚的氢能产业发展优势：一是资源禀赋突出，是重要的煤焦化产业基地，拥有丰富的工业副产氢资源。二是应用场景丰富。氢能重卡保有量大，物流运输需求旺盛。三是产业初具规模。初步构建起“制一储一运一加一用”全产业链发展体系。随着行业发展进入“分化期”，我市氢能产业也处于破局的关键阶段，面临困难和问题主要有：一是基础设施相对滞后。加氢站数量较少、布局不完善，难以满足氢能车辆规模化应用。二是成本与市场矛盾突出。目前氢能车辆应用成本相较于传统车辆仍不具备经济优势，市场驱动力不足。三是关键技术有待突破。在燃料电池核心材料与零部件、高效低成本制氢、氢能储运等方面，自主创新能力仍需加强。

为推动吕梁氢能产业发展，市政协委员、市工信局局长吴海明建议：一要优化

记者阮兴时、徐楠 整理

政策支持体系，构建良好产业生态。积极争取加入国家氢能综合应用示范城市群，研究制定更具针对性和吸引力的地方支持政策。积极融入全省乃至全国氢能产业大局，加强与周边地区在技术研发、基础设施互联互通、市场开拓等方面的合作，推进市场化、规模化发展。二要加快基础设施建设，夯实发展根基。支持加油、加气、充电、加氢“合建站”模式，支持建设撬装站或在企业厂区内部建设自用加氢站，满足氢能车辆推广应用需求。三要拓展多元化应用场景，培育市场需求。重点在重型商用车、市政环卫车、公共交通等领域扩大燃料电池汽车示范应用规模。积极探索氢能冶炼、化工等工业领域的替代应用，以及作为储能介质配合可再生能源消纳。通过示范运营奖励等多种方式，降低用户成本，培育初始市场。

记者阮兴时、徐楠 整理

## 优化营商环境，赋能吕梁民营经济高质量发展



王永平

近年来，市委、市政府出台了促进民营经济高质量发展16条措施，有力推动了要素市场、政商关系、发展环境持续优化，民营企业的获得感显著提升。为打通政策落实“最后一公里”，持续深化要素保障、提升服务效能，市政协常委、市工商联党组书记王永平从三个方面提出建议。

王永平认为，一是要推动服务理念深度转变，以主动作为增强企业获得感。建立企业代表列席涉企重大会议制度，邀请有代表性的企业负责人或政协经济界委员列席，使其及时了解政府决策方向，吸收企业意见建议。通过非正式场景搭建政企对话平台，鼓励企业“点单式”提需求，政府“接单式”抓落实，针对性帮扶中小微企业化解问题。完善监督考核体系，常态化开展服务效能专项督查，重点整治政策落实不到位、“新官不理旧账”、投诉办理不及时等问题，严肃问责不作为、慢

作为、乱作为行为。二是要优化政务服务效能，以数字赋能提升办事效率。为规模以上和有潜力的中小微民营企业配备政府服务专员，提供多种服务，全程跟踪项目，推动项目早落地、早投产。强化数字赋能支撑，升级“吕梁政企通”平台功能，实现涉企政策“一站通查”、惠企事项“一站通办”，奖补资金“一站通兑”。推行普惠性政策“免申即享”，通过数据共享自动识别符合条件企业，精准推送、直达快享。推进实体政务大厅与网上服务平台融合发展，实现跨部门、跨层级信息共享与业务协同。加大对民营企业的“晋创谷·吕梁”联动发展的支持力度，强化科技成果转化应用，大力培育发展新质生产力。三是要强化关键要素供给，健全创新转化体系，强化人才成长支持等措施，精准破解发展制约，助力提升企业发展后劲。

记者刘子璇、张喆琼 整理

## 以农业生产托管破题，筑牢乡村振兴产业根基



陈红帅

当前，我市农业生产托管在稳粮增收、解放劳动力、壮大村集体经济等方面成效显著。步入“十五五”时期，推动托管服务与生猪、肉牛、食用菌等八大特色产业链深度融合，实现从“生产环节托管”到“全产业链赋能”的升级，是筑牢乡村振兴产业根基的关键之举。

深化农业生产托管，是破解吕梁山区农业现代化瓶颈的战略抉择，更是促进农民增收、推动乡村全面振兴的长远之策。市政协常委、吕梁学院艺术系主任陈红帅建议：一是推动托管服务向全产业链“微笑曲线”两端延伸。当前托管多聚焦“耕、种、防、收”等产中环节，未来应引导托管服务组织与产业链“链主”企业协同，向前对接杂粮博士工作室等科研平台，参与良种试验示范推广，成为农业新技术转化站；向后拓展加工、仓储、销售环节，建设

产地冷链物流设施，对接“吕梁山土特产”区域品牌，助力小农户对接大市场。二是加快托管服务数字化转型。依托我市数字农业发展规划，试点推广“农业生产托管服务云平台”，实现农田监测、农机调度、质量追溯、补贴核验等功能，提升托管服务标准化、精细化水平。平台汇聚的农业大数据，还能为政府决策、灾害预警、保险定损提供有力支撑。三是强化多元要素整合与政策协同。推动“托管+高标准农田”衔接，让农田建设更适配规模化、机械化作业；创新“托管+金融保险”服务，扩大完全成本保险覆盖面，探索基于托管合同、农产品收益权的信贷产品；健全“托管+集体经济”利益联结机制，发挥村集体在组织农户、整合资源、协调利益中的纽带作用。

记者王洋、王华燕 整理

## 织密基层健康网底，筑牢美丽幸福吕梁根基



呼鹏燕

近年来，市委、市政府锚定健康吕梁建设目标，在硬件升级、服务提升、体系完善等方面持续发力，人民群众的健康获得感、幸福感显著增强。

如何织密筑牢基层健康保障网？市政协委员、方山县副县长呼鹏燕建议：一是筑牢村级哨卡，让“早发现”成为健康第一道防线，村医是群众身边的健康“前哨兵”。建立县带乡、乡带村的人才培养链，通过远程教育、实操轮训提升村医服务能力。升级村医装备，配备数字化智能便携式诊疗设备。创新服务模式，推动从“坐堂问诊”转向“上门巡诊”，推行“村医+网格员”团队服务。二是夯实乡级枢纽，让“就近治”成为群众就医首选。乡镇卫生院是分级诊疗的“腰杆子”。推进“五大中心”实质运行，实现“基层检查、上级诊断”。开展巡回医疗，推行“固定+流动”的医疗服务供给模式，做到群众少跑腿，专

家多上门。创新人才机制，优化基层招录政策，吸纳适配基层需求的复合型人才。三是做强县级龙头，让“治得好”成为坚实健康依靠。县级医院是县域医疗的“顶梁柱”。深化联动机制，构筑“以市带县、县乡一体”的协作模式，通过向上借智、专科联盟、柔性引才等获得持续性的技术支持，打造特色科室，提升医院实力。完善急救体系，改善装备条件，健全配套机制，畅通绿色通道，提升县级突发事件医疗应急能力。四是协同医防融合，让“保健康”成为社会普遍共识。医防融合是落实以健康为中心的“牛鼻子”。做实公共卫生，发挥家庭医生作用，强化慢性病“防、筛、诊、治、管、康”全程管理。发挥中医优势，推广“治未病”理念，让食疗药膳、中医功法、穴位按摩融入群众日常。加强健康教育，推动健康科普进万家，提升全社会的健康素养。

记者刘小宇 整理

## 多方发力持续提升乡村旅游重点村



白志荣

目前，全市100个乡村旅游重点村建设初见成效，但也面临着同质化发展、业态创新不足、设施滞后等问题。市政协委员、离石区政协主席白志荣建议：

一是深挖资源禀赋，打造文旅特色品牌。立足吕梁黄河风情、红色基因、非遗民俗等优势，激活红色资源，推动红色教育常态化，打造碛口古渡体验、彩庄家晋商文化等多元业态。融入非遗民俗，布局非遗工坊、开展体验课程，让非遗文化在旅游中传承。二是创新业态模式，提升游客消费体验。深化“旅游+”融合模式，通过“旅游+农业”，围绕特色农产品，拓宽农产品销售渠道；“旅游+文化”，挖掘文化内涵，开发特色文创IP；“旅游+康养”，依托生态优势，推出生态康养之旅；“旅游+数字”，建设乡村旅游智慧平台，带动商户增收；“旅游+体育”，借鉴成功经验，以赛事聚人气促消费。三是补齐设施短板，筑牢

旅游发展根基。聚焦游客需求，畅通交通网络，提升旅游道路等级，破解出行难题；优化住宿品质，加强人员培训，出台返乡就业扶持政策等，提供全方位服务；完善配套设施，统筹推进重点村管网、标识系统升级，新建扩建生态停车场等公共设施，筑牢旅游发展根基。四是强化品牌运营，构建联农益农格局。以“汾酒故乡 英雄吕梁”为核心，借助主流媒体和新媒体平台，扩大知名度，持续举办农民丰收节、乡村旅游节，传播乡村乡元之美；健全联农益农机制，推广离石区村级资金入股文旅集团等成功模式，支持村集体以资金和土地经营权入股分红，引导企业优先聘用本地村民，提供小额信贷支持农民自主创业；引导民营资本参与，深化“百企帮百村”行动，完善项目审批、税收优惠等政策体系，拓宽融资渠道，健全利益联结机制。

记者阮兴时、徐楠 整理

## 强化未成年人犯罪预防与综合治理工作



穆沛华

近年来，我市未成年人犯罪高发态势得到有力遏制，但仍存在重点场所监管有盲区、家庭教育缺位、社会观护体系不健全等问题。围绕如何进一步织密全市未成年人犯罪防护网，守护未成年人健康成长，市政协委员、市检察院副检察长穆沛华建议：

一是从严监管重点场所，净化成长环境。强化联合执法，严查网吧、电竞酒店等违规接纳未成年人行为，将多次违规者纳入行业黑名单。严厉打击诱导未成年人沉迷、传播不良信息、涉“手机口”诈骗等违法活动，净化线上线下空间。五是搭建观护基地平台，助力未成年人回归。依托本土企业、社区、学校打造观护基地，帮扶未成年人纠正偏差、掌握技能。壮大社工组织，推动其与政法、教育等部门联动，为平安吕梁、法治吕梁建设保驾护航。

记者刘子璇、张喆琼 整理

## 推进文旅深度融合，大力发展战略产业



苏文清

近年来，全市51个A级旅游景区实现县（市、区）全覆盖，与100个乡村旅游重点村联动成网，构建起全域旅游新框架。碛口古镇、汾酒文化景区等核心资源影响力持续提升，岚县“土豆花海”、孝义“村超赛事”等“旅游+”新业态不断涌现，百余项非遗融入景区体验，“汾酒故乡 英雄吕梁”品牌效应凸显。

当前，我市文旅融合在深度、广度、创新度及综合效益上仍有提高空间，为此市政协委员、孝义市人大常委会副主任苏文清建议：一是聚焦精品化与标准化，丰富高品质供给。建立以游客满意度为核心的评价体系，实现从“资源引力”到“全程体验”的提升；完善“吃住行游购娱”配套设施，破解服务“最后一公里”瓶颈。二是聚焦文化挖掘与价值转化，强化产业赋能。培育吕梁精神、黄河风情等特色文

化IP，构建从故事挖掘到品牌授权的运营生态；开发兼具本土气质与现代审美的文创产品，拓宽销售渠道；推动文旅项目与县域经济、城市更新结合，盘活工业遗产、历史街区等存量空间。三是聚焦科技赋能与智慧化转型，打造发展新引擎。建设市级文旅大数据平台，在重点景区、文博场所运用AR/VR、全息投影等技术，打造沉浸式体验场景；依托大数据开展精准营销，培育本土文旅“网红”，提升线上曝光度与转化率。四是聚焦跨界融合与业态创新，拓展全域旅游空间。深化“文旅+”融合，推出康养、研学、赛事等新业态精品；在乡村旅游重点村基础上，打造“一村一品一韵”差异化发展格局；发展夜间经济，丰富全时消费场景，推动旅游从“季节性”向“全时段”转变，赋能全市高质量发展。

记者王洋、王华燕 整理

## 精准发力“引育留用”，为高质量发展聚智赋能



王晓蕾

当前吕梁高质量发展对人才的需求愈发迫切，但在新兴产业人才供给、引才模式创新等方面仍存在短板。市政协委员、吕梁学院资源与机械工程系副主任王晓蕾建议：

一是引才要精准靶向。针对现代煤化工、光伏风电、数字经济等重点领域出台“一业一策”，在京津冀、长三角、珠三角设立“吕梁英才工作站”，推行“揭榜挂帅”机制，提高国家级领军人才安家补贴与科研启动资金，设立“吕梁英才奖”，落实技术入股及成果转化税收优惠，让人才共享发展收益。二是育才需筑牢梯队。优化中小学教师队伍，支持本地院校增设新能源材料、数字经济应用等专业，开展“校企订单班”定向培养技能人才；升级创新平台，推动孝义经开区、柳林高红工业园建成省级重点实验室，新增技能大师工作室；实施“青年英才培育计划”，选派优秀

青年人才赴先进地区挂职，破除“四唯”壁垒，推行职称评审“直通车”。三是留才要强化保障。建成“一站式”服务平台，实现子女入学、配偶就业、户籍办理快速办理，开通人才就医绿色通道，设立创新创业孵化基地，提供场地、资金等全方位支持，举办法学论坛、技能大赛促进交流，畅通人才流动渠道，开展“人才宣传月”，表彰大会等活动，营造尊才爱才的社会氛围。同时，县域人才布局需均衡，要设立“县域英才专项基金”，实施“人才下沉”工程，建设特色人才培养基地，建立县域人才服务专员制度，推动优质资源下沉。健全推进机制，设立“吕梁英才发展专项资金”，推出“人才贷”产品，将人才工作纳入年度考核，实行“季度调度、年度考核、半年督查”，确保政策落地见效，让更多英才在吕梁安身立业，为高质量发展汇聚起智慧力量。

记者高茜 整理